

**Протокол встречи
статс-секретаря - заместителя Министра транспорта
Российской Федерации Д.С. Зверева с
Вице-министром индустрии и инфраструктурного развития
Республики Казахстан А.С. Идырысовым
по вопросам сотрудничества в области международных
автомобильных перевозок**

г. Москва / г. Астана
(в режиме ВКС)

3 октября 2022 г.

3 октября 2022 г. состоялась встреча в формате видео-конференц-связи статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Д.С. Зверева с Вице-министром индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан А.С. Идырысовым по вопросам сотрудничества в области международных автомобильных перевозок.

Российскую делегацию возглавил статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации Д.С. Зверев, казахстанскую делегацию - Вице-министр индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан А.С. Идырысов.

Список участников встречи (приложение № 1) и повестка дня (приложение № 2) прилагаются.

1. Российская сторона выразила обеспокоенность сложившейся ситуацией с задержанием в Казахстане российских транспортных средств, выполняющих доставку грузов в Казахстан из третьих стран, и применением к ним штрафных санкций.

Казахстанская сторона информировала, что с 1 июля 2022 г. приостановило ограничение для осуществления перевозки грузов в Казахстан путем перецепки (перегрузки), после чего был усилен контроль за применением разрешительной системы иностранными перевозчиками с учетом норм международных договоров (Конвенция КДПГ и Договор о ЕАЭС), в части наличия двух бланков разрешений у перевозчиков, осуществляющих перевозки грузов в Казахстан путем перецепки (перегрузки): первый бланк, переданный стране регистрации перевозчика, осуществляющего перевозку грузов до терминала на приграничной территории и второй бланк, переданный стране регистрации перевозчика, который осуществляет перецепку и доставку груза с терминала до Республики Казахстан.

Российская делегация сообщила о том, что Министерство транспорта Российской Федерации не было заблаговременно проинформировано о введении казахстанской стороной этого нового требования и не имело возможности уведомить об этом российских международных

автоперевозчиков. Отсутствие необходимой информации не позволило руководителям российских транспортных компаний принять меры по исполнению новых норм законодательства Казахстана (в рабочем порядке получено 23.09.2022 г.).

В связи с этим российская делегация обратилась с просьбой разрешить задержанным транспортным средствам завершить выполняемую международную автоперевозку и освободить российских перевозчиков от уплаты штрафов.

Российская делегация отметила, что на борту задержанных российских транспортных средств имеются казахстанские разрешения на перевозку грузов в/из третьих стран, предусмотренные Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о международном автомобильном сообщении (Омск, 15.04.2003, далее - Соглашение). Таким образом, требования пункта 44 Правил применения разрешительной системы автомобильных перевозок в Республике Казахстан в международном сообщении, утвержденных приказом и. о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 27 марта 2015 года № 353, российскими перевозчиками выполняются.

С учетом изложенного выше российские автоперевозчики были уверены в том, что требования законодательства Республики Казахстан выполняются ими в полном объеме. С новым требованием сотрудников Инспекции транспортного контроля о представлении разрешения на перевозку грузов в/из третьих стран, выданного предшествующему перевозчику – резиденту одного из государств – членов Евросоюза, они столкнулись уже на территории Казахстана.

Российская делегация сообщила, что по состоянию на 3 октября 2022 г. информация о введении новых требований в Минтранс России от МИД России не поступала.

Казахстанская сторона сообщила, что данный порядок не является новшеством и предусмотрен Договором о ЕАЭС, КДПГ и Соглашением. Тем не менее, МИИР РК направил в МИД РК уведомление 14 сентября т.г. для информирования иностранных государств о необходимости соблюдения порядка применения разрешительной системы при перевозке грузов в Казахстан путем перецепки (перегрузки).

Российская делегация отметила, что введенный казахстанской стороной порядок не предусмотрен Договором о ЕАЭС, КДПГ и Соглашением.

По просьбе российской стороны казахстанская сторона в рабочем порядке перенаправит письмо, направленное по дипломатическим каналам в адрес Министерства транспорта Российской Федерации от 29 сентября 2022 года № 04-1-27/40585 касательно осуществления транспортного контроля на внешней границе ЕАЭС органами транспортного контроля Российской Федерации согласно статьи 86 Договора о ЕАЭС, в частности:

- осуществление контроля при въезде на таможенную территорию иностранных перевозчиков о наличии разрешений на проезд по территориям

других государств-членов ЕАЭС;

- при отсутствии разрешения выдавать водителю уведомление, которое подлежит к исполнению;

- при выезде иностранного автотранспортного средства через внешнюю границу ЕАЭС проверить исполнение уведомления, и в случае его неисполнения, не допускать выпуск автотранспортного средства с территории ЕАЭС.

2. Казахская делегация сообщила, что исполнением уведомления иностранными перевозчиками, осуществляющих перевозки грузов в Казахстан путем перецепки (перегрузки), должно быть изъятие на внешней границе ЕАЭС органами транспортного контроля Российской Федерации отрывной части казахских разрешений у данного перевозчика.

Российская делегация сообщила, что для реализации предложений казахской стороны необходимо внесение изменений в указанный Порядок по следующим основаниям:

Приложением № 1 Порядка определены действия органов транспортного (автомобильного) контроля на внешнем участке границы ЕАЭС.

Так, согласно пункту 7 Порядка орган транспортного (автомобильного) контроля государства-члена, через государственную границу которого осуществляется въезд на таможенную территорию ЕАЭС, в контрольных пунктах помимо действий по транспортному (автомобильному) контролю, предусмотренных законодательством указанного государства-члена, осуществляет:

- проверку наличия у перевозчика разрешений на проезд по территориям других государств-членов, по которым осуществляется проезд, их соответствия виду выполняемой перевозки и соответствия характеристик транспортного средства требованиям, предусмотренным такими разрешениями;

- проверку наличия у перевозчика разрешений (специальных разрешений) на перевозку в третьи страны (из третьих стран) на территории других государств-членов, по которым осуществляется перевозка.

Согласно пункту 9 Порядка при установлении в ходе контрольных действий, предусмотренных пунктом 7 Порядка, несоответствия контролируемых параметров транспортного средства, отсутствия или несоответствия документов, предусмотренных законодательством государств-членов, орган транспортного (автомобильного) контроля одного государства-члена выдает водителю уведомление по форме, согласованной органами транспортного (автомобильного) контроля государств-членов, содержащее информацию:

- о выявленных несоответствиях;

- о необходимости получения недостающих документов до прибытия на территорию другого государства-члена.

В качестве ответных мер для грузовых автомобилей и тягачей, зарегистрированных в Евросоюзе, в Российской Федерации и в Республике

Беларусь введены ограничения на выполнение перевозок грузов по территориям Российской Федерации и Республики Беларусь и определены специально установленные места (в большинстве случаев транспортно-логистические центры и склады временного хранения в местах, приближенных к границе), в которые могут следовать данные автотранспортные средства для осуществления грузовых операций и (или) перецепки.

Таким образом, при въезде в Российскую Федерацию или в Республику Беларусь транспортного средства, зарегистрированного в Евросоюзе и осуществляющего перевозку груза из Евросоюза с местом разгрузки на территории иного государства-члена ЕАЭС, то, в случае, если ему запрещено следование по территории Российской Федерации или Республики Беларусь далее, чем до специально установленного места для осуществления грузовых операций и (или) перецепки, то проезд такого транспортного средства далее по маршруту следования к месту разгрузки, указанному в СМР накладной, не возможен и соответственно проезд по территориям других-государств членов ЕАЭС осуществляться не будет.

В таких ситуациях, то есть, когда транспортное средство, зарегистрированное в Евросоюзе и въезжающее в Российскую Федерацию или в Республику Беларусь, не осуществляет проезда по территориям других государств-членов Союза положения Договора о ЕАЭС не определяют необходимость проверки наличия у перевозчика разрешений на проезд по территориям других государств-членов или выдачи водителю уведомления.

Российская сторона предложила казахстанской стороне в случае заинтересованности по изменению действующего Порядка осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС инициировать рассмотрение данного вопроса на площадке Евразийской экономической комиссии с подготовкой соответствующих изменений в Договор о ЕАЭС.

Казахстанская сторона сообщила, что пункт 7 Порядка обязывает орган транспортного (автомобильного) контроля государства-члена, через государственную границу которого осуществляется въезд на таможенную территорию ЕАЭС осуществлять проверку наличия у перевозчика разрешений на проезд по территориям других государств-членов, по которым осуществляется проезд.

При этом в ходе контрольных действий инспектор определяет территорию назначения груза согласно СМР накладной.

Поэтому, согласно пункту 9 Порядка при установлении в ходе контрольных действий, предусмотренных пунктом 7 Порядка, отсутствия документов, предусмотренных законодательством государств-членов, орган транспортного (автомобильного) контроля одного государства-члена выдает водителю уведомление о выявленных несоответствиях.

Вместе с тем, при выезде иностранного автотранспортного средства через внешнюю границу ЕАЭС проверяется исполнение уведомления, и в случае его неисполнения не допускается выпуск автотранспортного средства

с территории ЕАЭС.

В этой связи, положения Договора о ЕАЭС позволяют выдавать иностранному перевозчику уведомление при въезде на таможенную территорию ЕАЭС и проверять его исполнение при выезде через внешнюю границу ЕАЭС.

Российская делегация отметила, что в случае перецепки/перегрузки в белорусских или российских таможенных терминалах транспортное средство перевозчика государств – члена ЕС не осуществляет проезд по территории Казахстана, в связи чем у должностных лиц таможенных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска отсутствуют основания требовать у водителя предъявления разрешения Республики Казахстан. Соответствующий запрос в Федеральную таможенную службу направлен Министерством транспорта Российской Федерации.

3. Российская сторона после получения от казахстанской стороны официальной информации о введении новых требований доведет ее до транспортных структур иностранных государств и до российских перевозчиков в целях учета при организации работы с иностранными партнерами при перевозке грузов, назначенных в Казахстан путем перецепки (перегрузки) на таможенных терминалах, расположенных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, указанных в Приложении № 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 года № 1728 (далее - постановление № 1728).

Российская делегация отметила также, что иностранный перевозчик не имеет права передавать казахстанское разрешение российскому перевозчику. Введение такого требования может привести к остановке перевозок грузов между странами Евросоюза и Казахстаном. Российская делегация просила подтвердить, что казахстанская делегация осознает эти риски.

Казахстанская сторона отметила, что исполнение требования Договора о ЕАЭС является обязательными в отношении всех перевозчиков, а также исполнением уведомления может являться предъявление отрывных талонов, оторванных от казахстанских разрешений.

Российская делегация отметила, что Порядком не предусмотрено изъятие отрывных талонов и проставление каких-либо отметок в разрешениях Республики Казахстан должностными лицами таможенных органов, осуществляющие контроль в пунктах пропуска. Соответствующий запрос в Федеральную таможенную службу направлен Министерством транспорта Российской Федерации.

4. Российская сторона проинформировала казахстанскую сторону, что действие постановления № 1728 не распространяется на казахстанских перевозчиков при осуществлении перевозки грузов путем перецепки (перегрузки) на таможенных терминалах, расположенных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, указанных в

Приложении № 2 данного постановления. Казахстанские перевозчики могут беспрепятственно выполнять перевозки грузов в/из государств-членов Евросоюза через автомобильные пункты пропуска на российском участке внешней границы ЕАЭС.

5. Казахстанская сторона до 6 октября 2022 года проработает вопрос по пересмотру принимаемых мер в отношении российских автотранспортных средств, задержанных за несоблюдение разрешительной системы Казахстана, в части не предоставления двух бланков разрешений при перевозке грузов по механизму перецепки (перегрузки).

Российская делегация обратилась с просьбой освободить также от уплаты штрафов российских перевозчиков, выполнявших перевозки на основании казахстанских разрешений и задержанных в нарушение положений Соглашения.

Российская делегация отметила также, что введение казахстанской стороной новых требований создает неравные условия работы для перевозчиков двух стран. Перевозчик Казахстана использует одно российское разрешение для выполнения перевозки в то время, как от российского перевозчика требуется представления двух разрешений, что является нарушением Соглашения. Российская сторона вынуждена учитывать это обстоятельство при рассмотрении вопросов обмена разрешениями в дальнейшем.

Казахстанская сторона повторно отметила, что данное требование не является новшеством и соответствует нормам многосторонних и двусторонних договоров (КДПГ, Договор о ЕАЭС и Соглашение). Поэтому данное требование распространяется в отношении всех перевозчиков, в том числе и на казахстанских перевозчиков, которые также были задержаны в связи с нарушением указанного требования.

Казахстанской стороной были усилены транспортный контроль в целях обеспечения погашения казахстанских бланков иностранными перевозчиками, перевозящих грузы, назначенные в Казахстан и не имеющие возможность доехать до Казахстана в связи с введением государствами-членами ЕАЭС некоторых ограничения в отношении иностранных перевозчиков на проезд по территории других государств-членов ЕАЭС, хотя введение подобного ограничения не предусмотрено Договором о ЕАЭС.

Российская делегация в очередной раз подчеркнула, что новые требования, предъявляемые к российским перевозчикам с 6 сентября т.г., не соответствуют положениям Договора о ЕАЭС и Соглашения. Конвенция КДПГ не регулирует вопросы разрешительной системы международных автомобильных перевозок.

6. Делегации договорились, что ассоциации международных перевозчиков двух сторон на регулярной основе будут прорабатывать возможные сценарии, которые могут возникнуть при осуществлении перевозок

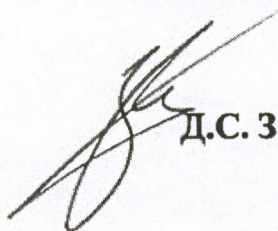
грузов методом перецепки (перегрузки) и выработать механизм, в целях предотвращения негативных последствий для перевозчиков двух сторон.

Российская делегация при этом отметила необходимость соблюдения требований Соглашения.

Настоящий протокол подписан « ___ » октября 2022 г. в двух экземплярах на русском языке.

От Российской стороны:

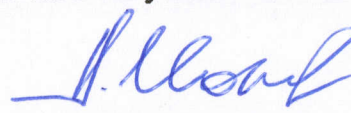
Статс-секретарь – заместитель
Министра транспорта
Российской Федерации



Д.С. Зверев

От Казахстанской стороны:

Вице-министр
индустрии и инфраструктурного
развития Республики Казахстан



А.С. Идырысов